

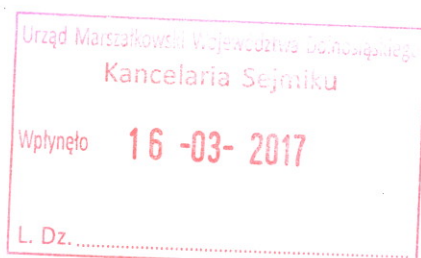


# MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Cezary Przybylski

DU-O-III.0003.385.2017

Wrocław, dn. 15 marca 2017 r.



Szanowny Pan

**Marek Obrębalski**

Radny Sejmiku Województwa Dolnośląskiego

*Szanowny Panie Radny,*

dziękuję za zainteresowanie tematem działalności gospodarczej w zakresie przechowywania dokumentacji osobowej i płacowej na Dolnym Śląsku. Temat ten jest o tyle ważny, iż dotyczy szerokiej grupy obywateli naszego województwa, których dokumenty przechowywane były przez Przedsiębiorstwo Wielobranżowe TAWIZ Sp. z o. o. z siedzibą w Jeleniej Górze. Przypadek tego przedsiębiorstwa inicjuje kolejną już debatę na temat odpowiedzialności, jaką ponoszą właściciele prywatnych składnic akt, a tym samym jak istotną rolę odgrywają w życiu obywateli starających się o uzyskanie świadczeń emerytalno-rentowych.

Działalność gospodarcza w zakresie przechowywania tejże dokumentacji prowadzona jest na podstawie przepisów Rozdziału 4a ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1506 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą archiwalną oraz Rozdziału 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016, poz. 1829 z późn. zm.). Przytoczone przepisy prawne wskazują, że marszałek województwa jest jedynie organem prowadzącym rejestr przedsiębiorców, prowadzących ww. działalność, nie jest



natomiast organem nadzorczym nad tego rodzaju działalnością - Art. 51 b ustawy archiwalnej. Wpis do rejestru następuje na podstawie wniosku przedsiębiorcy, który zobowiązany jest do złożenia oświadczenia o spełnianiu warunków wymaganych do wykonywania tej działalności (Art. 65 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej). Warunkami wymaganymi są: posiadanie bazy organizacyjno-technicznej zapewniającej warunki przechowywania i udostępniania dokumentacji, posiadanie regulaminu usług, a także zatrudnienie do wykonywania czynności związanych z obsługą dokumentacji osoby posiadającej specjalistyczne wykształcenie i praktykę zawodową. Marszałek województwa przeprowadza kontrolę działalności gospodarczej w zakresie objętym wpisem do rejestru, tj. sprawdza, czy przedsiębiorca spełnia ww. warunki. Przepisy prawne wskazują także, że przedsiębiorca jest zobowiązany niezwłocznie zgłaszać marszałkowi województwa wszelkie zmiany danych, o których mowa w art. 51c ust. 1 pkt. 1-6 ustawy archiwalnej.

W przypadku stwierdzenia przez organ prowadzący rejestr rażącego naruszenia warunków wymaganych do wykonywania działalności gospodarczej, wydaje on decyzję o zakazie wykonywania działalności objętej wpisem, a także wykreśla z urzędu w drodze decyzji wpis w rejestrze – art. 71 ust. 1 pkt. 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej i art. 51h pkt. 1 ustawy archiwalnej.

Ponadto, w przypadku postawienia przedsiębiorcy w stan likwidacji lub ogłoszenia jego upadłości art. 51p ust. 1 - 3 ustawy archiwalnej jednoznacznie wskazuje, iż osobą uprawnioną do wskazania przechowawcy, któremu dokumentacja winna zostać przekazana do dalszego przechowywania jest likwidator lub syndyk masy upadłości, a w przypadku braku takiego wskazania przechowawcę wyznacza sąd rejestrowy. Dodatkowo, Naczelny Dyrektor Archiwów Państwowych może wydać decyzję nakazującą złożenie dokumentacji, która należała do pracodawcy wykreślonego z KRS lub z ewidencji działalności gospodarczej, na odpłatne przechowywanie w archiwum państwowym, jeżeli istnieje zagrożenie jej zniszczenia, w szczególności na skutek oddziaływania czynników atmosferycznych lub bezprawnego oddziaływania osób trzecich, a brak jest podstaw prawnych do przekazania jej innemu podmiotowi do dalszego przechowywania – art. 51 z ustawy archiwalnej.

W związku z powyższym, marszałek województwa nie jest organem rozstrzygającym co do dalszych losów dokumentacji osobowo – płacowej, nie ma także możliwości przejęcia ww. dokumentacji w przypadku wydania decyzji o zakazie prowadzenia działalności regulowanej





w zakresie przechowywania dokumentacji osobowo - płacowej. Marszałek kontroluje przechowawców dokumentacji osobowo - płacowej jedynie w zakresie poprawności danych zawartych w rejestrze oraz spełniania warunków wymaganych do prowadzenia działalności.

Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Tawiz Sp. z o.o. z siedzibą w Jeleniej Górze prowadziło działalność przechowalniczą od dnia 17 grudnia 2004 r., kiedy zostało wpisane do rejestru prywatnych przechowawców akt osobowych i płacowych na mocy decyzji SP.II.7014/3/04 wydanej przez Wojewodę Dolnośląskiego. Od 1 stycznia 2006 r., w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz. U. z 2005 r., nr 175, poz. 1462), prowadzenie w/w rejestru w ramach zadań zleconych przejął Marszałek Województwa Dolnośląskiego.

W oparciu o przepisy przytoczonych powyżej ustaw, pracownicy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego, kilkakrotnie przeprowadzali kontrolę działalności gospodarczej w siedzibie Przedsiębiorstwa Wielobranżowego TAWIZ Sp. z o.o. w Jeleniej Górze przy ul. Karola Miarki 42. Czynności kontrolne wykazywały, iż przedsiębiorca spełnia warunki wymagane do wykonywania działalności regulowanej. Podczas ostatniej kontroli w marcu 2014 r. Prezes Zarządu Spółki, Pan Szymon Rubis, poinformował kontrolerów o zamiarze przeniesienia siedziby firmy w najbliższym czasie. Od tego momentu, nie nawiązał kontaktu z Urzędem Marszałkowskim Województwa Dolnośląskiego.

We wrześniu 2014 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego wpłynęło pismo Archiwum Państwowego we Wrocławiu Oddział w Jeleniej Górze, w którym poinformowano o zmianie właściciela, którym został Pan Jarosław Halama oraz adresu Przedsiębiorstwa Wielobranżowego Tawiz Sp. z o.o. Była to pierwsza informacja o problemach z ww. firmą, która dotarła do tut. Urzędu. Próby ustalenia stanu faktycznego pozostały nieskuteczne, gdyż korespondencja nie została podjęta przez pracowników Przedsiębiorstwa w miejscu prowadzenia działalności, tj. w Jeleniej Górze, ul. Karola Miarki 42. Wobec powyższego, pracownicy Urzędu podjęli czynności kontrolne w siedzibie spółki. Czynności kontrolne okazały się również bezskuteczne z powodu nieobecności współników.

W listopadzie 2014 r. wystosowane zostało pismo do Pana Jarosława Halamy przypominające o konieczności poinformowania organu prowadzącego rejestr prywatnych przechowawców akt osobowych i płacowych o wszelkich zmianach danych dot. miejsca prowadzenia działalności gospodarczej. Odpowiedź wpłynęła do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego



dopiero w styczniu 2015 r. Do tego momentu pracownicy urzędu nie posiadali potwierdzonych informacji o rzeczywistym miejscu przechowywania rzeczonych dokumentacji. W odpowiedzi na pismo, Pan Jarosław Halama poinformował o przeniesieniu dokumentacji do Olszyny Lubańskiej oraz o złożeniu wniosku do sądu rejestrowego o wyznaczenie kuratora dla spółki.

Dnia 8 stycznia 2015 r. przeprowadzona została kontrola w Przedsiębiorstwie Wielobranżowym Tawiz Sp. z o.o. w Olszynie Lubańskiej. Kontrolerów na miejscu podjął Pan Jerzy Halama, pełnomocnik obecnego właściciela spółki. Urzędnicy dokonali czynności kontrolnych, mających na celu ocenę warunków lokalowych, w jakich przechowywana jest dokumentacja, a także ustalenie, czy obecny właściciel wznowi prowadzenie działalności gospodarczej, a tym samym wydawanie klientom odpowiednich zaświadczeń. Pełnomocnik potwierdził informacje podane przez Pana Jarosława Halamę o zwróceniu się do sądu rejestrowego o ustanowienie kuratora dla spółki w celu niezwłocznego powołania zarządu i wznowienia prowadzenia działalności przechowalniczej.

Dnia 15 stycznia 2015 r. wystosowano zapytanie do Sądu Rejonowego dla Wrocławia Fabrycznej IX Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego we Wrocławiu o status prawny rzeczonych przedsiębiorstwa. W odpowiedzi na pismo do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego wpłynęła informacja o odrzuceniu wniosku Pana Halamy ze względu na nieuzupełnienie opłaty skarbowej. Właściciel przedsiębiorstwa został wezwany do ponownego złożenia wniosku o ustanowienie kuratora dla spółki. Pismo to pozostało bez odpowiedzi, wobec czego pracownik Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego przeprowadził rozmowę telefoniczną z właścicielem Przedsiębiorstwa Wielobranżowego Tawiz Sp. z o.o. Celem rozmowy było ustalenie, czy Jarosław Halama podjął zdecydowane kroki, mające doprowadzić do ustalenia kuratora dla Spółki i powołania nowego Zarządu, aby wznowić działalność przedsiębiorstwa. Podczas rozmowy właściciel przedsiębiorstwa poinformował, że nie zamierza wnosić opłaty skarbowej, gdyż uznał, że powinien zostać zwolniony z tego obowiązku. Ponadto wskazał, że nie zamierza prowadzić działalności w zakresie przechowywania dokumentacji osobowo – płacowej. Nie jest również zainteresowany losem dokumentacji przejętej przez Tawiz Sp. z o.o. Pan Halama poinformował, że dokumentacja powinna być od niego zabrana, lecz „*jest to interes sądu gospodarczego, aby dokumentacja trafiła w odpowiednie miejsce*”.

Ze względu na rażące naruszenie warunków prowadzenia działalności regulowanej, ilość skarg, które wpłynęły do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego, a także postawę





właściciela Przedsiębiorstwa Wielobranżowego Tawiz Sp. z o.o., Marszałek Województwa Dolnośląskiego w marcu 2015 r. wykreślił spółkę z rejestru prywatnych przechowawców akt osobowych i płacowych oraz wydał decyzję o zakazie prowadzenia przezeń działalności regulowanej. O fakcie tym poinformowano zainteresowanego, a także Naczelnego Dyrektora Archiwów Państwowych i wspomniany sąd rejestrowy. Po ośmiu miesiącach od dnia wykreślenia podmiotu z rejestru dnia 19 listopada 2015 r. sąd ustanowił kuratora dla spółki w osobie radcy prawnego Marzeny Plucińskiej, którego zadaniem było ustanowienie nowych władz dla spółki bądź jej likwidacja. Pani Plucińska nie podjęła żadnych kroków, które doprowadziłyby do przekazania dokumentacji do innego archiwum, pomimo iż pracownicy Urzędu wielokrotnie podejmowali próby kontaktu z kuratorem i zwracali się z prośbą o jak najszybsze podjęcie kroków doprowadzających do rozwiązania tej trudnej dla obywateli sytuacji.

W wyniku dalszych skarg i pisemnych próśb zainteresowanych, pracownicy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego mając świadomość bezczynności kuratora kilkakrotnie zwracali się do sądu rejestrowego o udzielenie informacji na temat działań przezeń podjętych. W związku ze stałym uchylaniem się od powierzonych obowiązków, postanowieniem z dnia 5 stycznia 2017 r. ww. sąd odwołał Panią Marzenę Plucińską ze sprawowanej funkcji i powołał na to stanowisko Pana Marka Radomskiego, który złożył już do sądu wnioski o likwidację spółki.

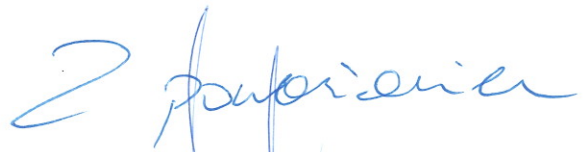
**Zainteresowani sprawą obywatele mogą kontaktować się z kuratorem pod numerem telefonu 603-911-993, adres Wrocław ul. Rogowska 44/5.** Informacji udzielają także pracownicy Urzędu, którzy pozostają w stałym kontakcie z kuratorem. Na bieżąco o toku sprawy informowane są instytucje publiczne: Zakłady Ubezpieczeń Społecznych oraz Urzędy Gmin i Starostwa Powiatowe subregionu jeleniogórskiego, Archiwum Państwowe we Wrocławiu oraz Jeleniej Górze, oraz organy ścigania – Prokuratura Rejonowa w Jeleniej Górze.

**Marszałek Województwa Dolnośląskiego oraz pracownicy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego nie mają możliwości podjęcia dalszych kroków, w celu przeniesienia i zabezpieczenia dokumentacji przechowywanej przez Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Tawiz Sp. z o.o.** Dopiero powołany przez sąd rejestrowy likwidator będzie mógł rozpocząć proces przekazywania dokumentacji do innego archiwum. W tym przypadku będzie to najprawdopodobniej Archiwum Dokumentacji Osobowej i Płacowej w Milanówku, dokąd trafia dokumentacja osobowo-płacowa porzucona przez nierzetelnych przedsiębiorców.



Sprawa Przedsiębiorstwa Wielobranżowego Tawiz Sp. z o.o. jest kolejnym przypadkiem porzucenia dokumentacji przez przedsiębiorstwo prowadzące tego typu działalność regulowaną na Dolnym Śląsku. Mając świadomość, jak wielkim utrudnieniem jest zdobycie przez obywateli dokumentacji przechowywanej w nierzetelnie prowadzonym przedsiębiorstwie, pracownicy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego rokrocznie zwracają się do Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej z prośbą o zmianę i uszczegółowienie przepisów prawnych regulujących prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie przechowywania dokumentacji osobowo-płacowej. Wniosek ten złożony został także do Pani Poseł Zofii Czernow. Nowelizacja ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach, która weszła w życie dnia 1 października 2016 r., nie rozszerzyła kompetencji marszałka województwa w zakresie kontroli nad przedsiębiorstwami wpisanymi do rejestru przechowawców dokumentacji osobowej i płacowej, a także nie przyznaje marszałkowi wpływu na funkcjonowanie tych podmiotów w sytuacji uchylania się od obowiązku informowania organu rejestrowego o zmianach danych oraz wydawania stosownych zaświadczeń osobom zainteresowanym. Problem ten omawiany był również na konferencji pt. *"Działalność przechowalnicza dokumentacji osobowej i płacowej"*, zorganizowanej przez Naczelną Dyрекję Archiwów Państwowych w lipcu 2013 r., w której uczestniczyli pracownicy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego.

Żywię nadzieję, że wszelkie działania podjęte przez przedstawicieli władzy regionalnej oraz pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego na rzecz zmiany regulacji z zakresu prawa archiwalnego, przyczynią się do poprawy jakości usług świadczonych przez prywatnych przechowawców akt osobowych i płacowych, oraz wyeliminują niekorzystne dla społeczeństwa praktyki porzucania dokumentacji, bądź zaniechania prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przechowywania akt.

  
Marszałek  
Województwa Dolnośląskiego  
Cezary Przybylski